

Panchayat and Municipalities





Local Self Government

Panchayat Formation Committees

- * Balwant Rai Mehta Committee, 1957

Recommendation: 3-tier system



Art 40: DPSP (non-justiciable)

first State to follow Panchayat Raj:
Rajasthan, Nagaur on 2nd Oct 1959
and Andhra Pradesh
11 Oct 1959

But this wasn't at first

Now, justiciable by 73rd CA

- Ashok Mehta Committee, 1977

Recommendation: 2-tier system

• No need of intermediate level

- L M Singhvi Committee, 1986

On revitalisation of Panchayati Raj system

- Thungon Committee

- Gadgil Committee

National Voters Day: 25th Jan

ECI establishment

Part IX A added

73rd CA: 1992 (11th schedule)

Enforced: 24 April 1993

Panchayati Raj Diwas, 2010

Part IX added

29 subjects

74th CA: Urban Local Government
(12th schedule) - Art 243P-243ZG

18 subjects

Municipalities (Nagar Palika)

PM: PV Narasimha Rao

ARTICLE - 243

→ Definition / परिभाषा

"Gram Sabha" means a body consisting of persons registered in the electoral rolls relating to a village comprised within the area of Panchayat at the village level.

"ग्राम सभा" का अर्थ है ग्राम स्तर पर पंचायत के क्षेत्र में शामिल गांव से संबंधित मतदाता सूची में पंजीकृत व्यक्तियों से बनी एक संस्था।

Defines "**Gram Sabha**" which means the people registered in electoral rolls

ARTICLE - 243-A

→ Gram Sabha / ग्राम सभा

A Gram Sabha may exercise such powers and perform such functions at the village level as the Legislature of a State may, by law, provide.

एक ग्राम सभा ऐसी शक्तियों का प्रयोग कर सकती है और ग्राम स्तर पर ऐसे कार्य कर सकती है जो राज्य का विधानमंडल कानून द्वारा प्रदान कर सकता है।

Power and functions determined by State Legislature

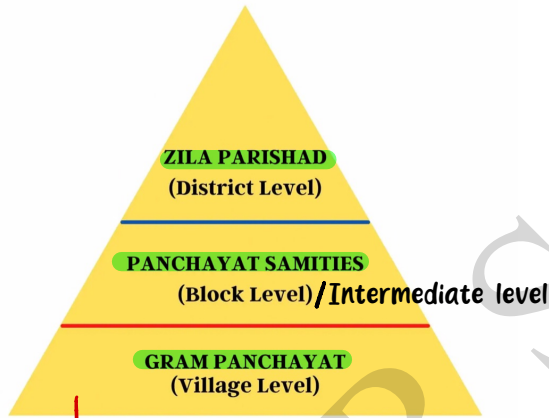
ARTICLE - 243-B

→ Constitution of Panchayats / पंचायतों का गठन

There shall be constituted in every State, Panchayats at the village, intermediate and district levels in accordance with the provisions of this Part.

इस भाग के प्रावधानों के अनुसार प्रत्येक राज्य में ग्राम, मध्यवर्ती और जिला स्तर पर पंचायतों का गठन किया जाएगा।

→ Constitution of Panchayat
Implementation of 3-tier
Panchayati Raj System



This 3-tier system is not mandatory in every state i.e. population < 20 lakhs will run on 2-tier system

< 2 million

Intermediate wala nahi rahega

ex: Sikkim

ARTICLE - 243-C

→ Composition of Panchayats / पंचायतों की संरचना

1. All the seats in a Panchayat shall be filled by persons chosen by direct election
2. The Chairperson of a Panchayat at the village level shall be elected in such manner as the Legislature of a State may, by law, provide

1. पंचायत की सभी सीटें प्रत्यक्ष चुनाव द्वारा चुने गए व्यक्तियों से भरी जाएंगी
2. ग्राम स्तर पर पंचायत के अध्यक्ष का चुनाव उस तरीके से किया जाएगा जैसा राज्य का विधानमंडल कानून द्वारा प्रदान करेगा

Village Level

Direct and Indirect election, determined by State Legislature

District and Intermediary level

Saari seats direct election se bharengi
except chairman seats: Indirect election

ARTICLE - 243-D

→ Reservation of seats / सीटों का आरक्षण

1 Seats shall be reserved for -

- a) the Scheduled Castes
- b) the Scheduled Tribes, in every Panchayat proportion to the total number of seats to be filled by direct election in that Panchayat.

सीटें इनके लिए आरक्षित होंगी -

- a) अनुसूचित जाति
- b) प्रत्येक पंचायत में अनुसूचित जनजातियों को उस पंचायत में प्रत्यक्ष चुनाव द्वारा भरी जाने वाली सीटों की कुल संख्या के अनुपात में रखा जाता है।

Seats Reservation

Reservation on chairperson level

- Scheduled Tribes
 - Scheduled Caste
- Population ke proportion main reservation

ARTICLE - 243-D

→ Reservation of seats / सीटों का आरक्षण

2 Not less than one-third (including the number of seats reserved for women belonging to the Scheduled Castes and the Scheduled Tribes) of the total number of seats to be filled by direct election in every Panchayat shall be reserved for women.

प्रत्येक पंचायत में प्रत्यक्ष चुनाव द्वारा भरी जाने वाली सीटों की कुल संख्या में से कम से कम एक तिहाई (अनुसूचित जाति और अनुसूचित जनजाति की महिलाओं के लिए आरक्षित सीटों की संख्या सहित) महिलाओं के लिए आरक्षित होगी।

Seats Reservation

Reservation on chairperson level

- Women — 1/3rd everywhere

ARTICLE - 243-E

→ Duration of Panchayats, etc. / पंचायतों की अवधि, आदि।

1

Every Panchayat, unless sooner dissolved under any law for the time being in force, shall continue for five years from the date appointed for its first meeting and no longer.

प्रत्येक पंचायत, जब तक कि उस समय लागू किसी कानून के तहत जल्द ही भंग न हो जाए, अपनी पहली बैठक के लिए नियुक्त तिथि से पांच साल तक बनी रहेगी और उससे अधिक नहीं।

Duration: 5 yrs

ex:

1 Jan 2020 ————— 1 Jan 2025

20 Nov 2024: Less than 6 months — Election not mandatory
(Dissolution)

1 Jan 2024: More than 6 months — Election mandatory
(Dissolution)

Dissolving power: Zilla Parishad

New Panchayat formed: will serve remainder of the term

State govt. can dissolve Zilla Parishad

ARTICLE - 243-F

→ Disqualifications for membership / सदस्यता के लिए अयोग्यताएँ

1

A person shall be disqualified for being chosen as, and for being, a member of a Panchayat

एक व्यक्ति को पंचायत के सदस्य के रूप में चुने जाने और होने के लिए अयोग्य ठहराया जाएगा

Disqualification provisions

ARTICLE - 243-F

→ Disqualifications for membership / सदस्यता के लिए अयोग्यताएँ

1-a

If he is so disqualified by or under any law for the time being in force for the purposes of elections to the Legislature of the State concerned: Provided that no person shall be disqualified on the ground that he is less than twenty-five years of age, if he has attained the age of twenty-one years

यदि वह संबंधित राज्य के विधानमंडल के चुनावों के प्रयोजनों के लिए उस समय लागू किसी कानून द्वारा या उसके तहत अयोग्य घोषित किया गया है: बशर्त कि कोई भी व्यक्ति इस आधार पर अयोग्य नहीं ठहराया जाएगा कि वह पच्चीस वर्ष से कम उम्र का है, यदि वह इक्कीस वर्ष की आयु प्राप्त कर चुका है

Law made by State Legislature can cause disqualification

Min age: 21 yrs (cannot be disqualified if he is <25 yrs)

ARTICLE - 243-F

→ Disqualifications for membership / सदस्यता के लिए अयोग्यताएँ

1-b

If he is so disqualified by or under any law made by the Legislature of the State.

यदि वह राज्य के विधानमंडल द्वारा बनाए गए किसी कानून के तहत या उसके तहत अयोग्य है।

*** High Court:** Election disputes of MP/ MLAs

State Legislature

Has all powers of Panchayat

- Disqualification is decided by such authority as determined by State Legislature
- Election: State Election Commission

ARTICLE - 243-G

→ Powers, authority and responsibilities of Panchayats
पंचायतों की शक्तियाँ, प्राधिकार एवं उत्तरदायित्व

Legislature of a State may, by law, endow the Panchayats with such powers and authority and may be necessary to enable them to function as institutions of self-government .

किसी राज्य का विधानमंडल, कानून द्वारा, पंचायतों को ऐसी शक्तियाँ और अधिकार प्रदान कर सकता है और उन्हें स्व-शासन की संस्थाओं के रूप में कार्य करने में सक्षम बनाने के लिए आवश्यक हो सकता है।

State Legislature power de sakta hai Panchayat ko to function as a Self-government

ARTICLE - 243-H

→ Powers to impose taxes by, and Funds of, the Panchayats
पंचायतों द्वारा और उनकी निधियाँ पर कर लगाने की शक्तियाँ

Panchayat ko power dena to add tax, funds

ARTICLE - 243-I

→ Constitution of Finance Commission to review financial position
वित्तीय स्थिति की समीक्षा हेतु वित्त आयोग का गठन

The Governor of a State shall, as soon as may be within one year from the commencement of the Constitution (Seventy-third Amendment) Act, 1992, and thereafter at the expiration of every fifth year, constitute a Finance Commission to review the financial position of the Panchayats and to make recommendations to the Governor.

किसी राज्य का राज्यपाल, संविधान (तिहत्तरवां संशोधन) अधिनियम, 1992 के प्रारंभ होने से एक वर्ष के भीतर, और उसके बाद हर पांचवें वर्ष की समाप्ति पर, वित्तीय स्थिति की समीक्षा के लिए एक वित्त आयोग का गठन करेगा। पंचायतों की नियुक्ति और राज्यपाल को सिफ़ारिशें करना

Constitution of Finance Commission

State Finance Comm. removal

- Proved misbehaviour
- Incapacity

Establishment by: Governor → Under 73rd CA, 1992
(Not binding) • Every 5 yrs

ARTICLE - 243-J

→ Audit of accounts of Panchayats / पंचायतों के खातों की लेखापरीक्षा

ARTICLE - 243-K

→ Elections to the Panchayats / पंचायतों के चुनाव

Elections: Conducted by State Election Commission

Appointment: Governor

Removal: Same as a judge of HC

ARTICLE - 243-L

→ Application to Union territories / केंद्र शासित प्रदेशों के लिए आवेदन

ARTICLE - 243-M

→ Part not to apply to certain areas / भाग का कतिपय क्षेत्रों पर लागू न होना

Scheduled areas main apply nahi honge, only possible with certain modifications

PESA Act, 1996

Panchayat Extension to scheduled areas

ex: North-East areas

- Nagaland, Meghalaya, Mizoram (Panchayati Raj system do not exists)
- Also, in all UTs except in Delhi where it does not exists

ARTICLE - 243-N

→ Continuance of existing laws and Panchayats
 मौजूदा कानूनों और पंचायतों का जारी रहना

ARTICLE - 243-O

→ Bar to interference by courts in electoral matters
 चुनावी मामलों में अदालतों के हस्तक्षेप पर रोक

Electoral matters main courts interfere nahi kar sakte

TRICK

1 Article 243 (Definitions)		Direct
1.1 Article 243A (Gram Sabha)	Assembly	Indirect
1.2 Article 243B (Constitution of Panchayats)	Kaise banegi Panchayat?	
1.3 Article 243C (Composition of Panchayats)	Composition	
1.4 Article 243D (Reservation of seats)	Dalit — Reservation	
1.5 Article 243E (Duration of Panchayats, etc.)	Duration — 5 yrs (letter E: 5)	
1.6 Article 243F (Disqualifications for membership)	Fail — Disqualification	
1.7 Article 243G (Powers, authority and responsibilities of Panchayats)	Goli khate power, responsibility	
1.8 Article 243H (Powers to impose taxes by, and Funds of, the Panchayats)	House tax	
1.9 Article 243I (Constitution of Finance Commission to review financial position)	Income — Finance Comm.	
1.10 Article 243J (Audit of accounts of Panchayats)		
1.11 Article 243K (Elections to the Panchayats)		
1.12 Article 243L (Application to Union territories)	Lieutenant Governor in UTs	
1.13 Article 243M (Part not to apply to certain areas)	Modifications	
1.14 Article 243N (Continuance of existing laws and Panchayats)		
1.15 Article 243O (Bar to interference by courts in electoral matters)		

Municipalities

- Art 243P-243ZG
- Part IX A

Decentralization: Centre ko saari power de Dena and bringing it to grassroot level

Viceroy: Mayo, 1870

↓
 Mayo's Resolution — Financial Decentralization

Ripon's Resolution of 1882

↓
 Magna Carta of local self govt.

↓
 Father of Local self govt.

- **First Municipal Corporation**: Madras, 1688
- **Second**: Bombay and Calcutta, 1726

Local Self Govt. — GOI 1935 → Provisional subjects

Urban local govt.

8 types

- Municipal Corporation
- Municipality
- Notified Area Committee
- Town Area Committee
- Cantonment Board — Ministry of Defence
- Township
- Port Trust — Ministry of Home Affairs
- Special Purpose Agency

→ Under Ministry of Housing and Urban Development

